

**UCHWAŁA NR XVI/105/2020
RADY GMINY WIJEWO**

z dnia 8 maja 2020 r.

**w sprawie przystąpienia do uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo
z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania
przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 14 ust. 1, 2 i 4, w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647 ze zm.), Rada Gminy Wijewo uchwala, co następuje:

§ 1. Na podstawie wykonanej analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do uchylenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo, uchwalonego uchwałą nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, stwierdza się celowość przystąpienia do uchylenia przedmiotowego planu miejscowego.

§ 2. Przystępuje się do uchylenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo uchwalonego uchwałą nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001), zwanego dalej „planem miejscowym”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wijewo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały nr XVI/105/2020

Rady Gminy Wijewo

z dnia 8 maja 2020 r.

w sprawie przystąpienia do uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).

Dla przeważającego obszaru Gminy Wijewo obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony uchwałą nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001).

Plan ten stanowił zmianę miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo zatwierdzonego uchwałą Nr XXVIII/133/93 Rady Gminy Wijewo z dnia 21 grudnia 1993 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 1994 r. Nr 1, poz. 4), albowiem w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, ze zm.) – plan ogólny, jako uchwalony przed 1 stycznia 1995 r., miał utracić moc obowiązującą najpóźniej z dniem 31 grudnia 2003 r., stąd też podjęcie w/w uchwały.

W § 16 ust. 1 uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) zamieszczono zapis, iż *„Utrzymuje się w mocy ustalenia miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo, o którym mowa w § 1, w zakresie niesprzecznym z ustaleniami niniejszej uchwały.”*

Zapis powyższy, jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 15.02.2017 r. (syn. Akt II SA/ Po 808/16), *„należałoby uznać za oczywiście niezgodny z regulacjami rangi ustawowej zawartymi w art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nie spełnia bowiem zarówno celów ustawy, jak i nie odpowiada literalnemu brzmieniu sytuacja, gdy rada gminy nie uchwała nowego planu w miejsce uchwalonego planu przed 1 stycznia 1995 r., lecz ogranicza się do stwierdzenia w nowo przyjmowanej uchwale, iż utrzymuje w mocy postanowienia takowego planu miejscowego”*. W uzasadnieniu do w/w wyroku Sąd stwierdził nadto, iż *„uznając, że regulacje zawarte w planie z 1993 r. co najmniej w części zachowały swą aktualność, to chcąc, aby regulacje tego planu zachowały moc rada winna inkorporować treść tego aktu do przygotowanej z uwzględnieniem aktualnych wymogów ustawowych nowej uchwały.”*

Wskazany wyrok wydany był w sprawie indywidualnej i nie odnosił skutku właściwego orzeczeniom stwierdzającym nieważność uchwał, albowiem *„Sąd nie derogował kwestionowanej normy erga omnes i z systemu prawnego, lecz odmówił jej zastosowania w sprawie będącej przedmiotem rozpoznania.”*

W tej sytuacji należy podkreślić, iż § 16 ust. 1 uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo z dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r. Nr 203, poz. 4001) jest niezgodny z ustawą.

Niezależnie od powyższego, konieczność uchylenia zmiany miejscowego planu ogólnego spowodowana została zmieniającymi się uwarunkowaniami prawnymi i funkcjonalnymi, a także koniecznością utrzymania ładu przestrzennego oraz zapewnieniem przejrzystości i prawidłowości wydawanych rozstrzygnięć zapadających w oparciu o jej treść. Skala błędów popełnionych już na etapie jej uchwalenia, a następnie pojawiających się z biegiem czasu dalszych rozbieżności i sprzeczności, utrata na aktualności także przez wzgląd na dynamicznie zmieniające się otoczenie, jest tak duża, iż należy uchwałę

wyeliminować z obrotu prawnego.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż przyjęty niniejszą uchwałą plan jest w wielu miejscach niezgodny z Uchwałą Nr XXXIII/198/2002 z dnia 25 marca 2002 r. Rady Gminy Wijewo w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo.

Co więcej, zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan sporządza się na mapach w skali 1:1000 lub, w uzasadnionych przypadkach 1:2000, a dla terenów niezainwestowanych w skali 1:5000, tymczasem plan przewidziany uchwałą nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. nie spełnia tych wymogów, albowiem skala tego planu to 1:10 000.

Ponadto, w art. 15 ust. 2 w/w ustawy wskazuje się na elementy obligatoryjne, które powinny zostać uregulowane w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Należą do nich między innymi: zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalna i minimalna intensywność zabudowy, jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania, w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów. Oznacza to, że rada gminy jest zobowiązana zamieścić

w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wyżej wskazane elementy, których obecna uchwała (plan) nie zawiera. Skoro zaś plan ten nie zawiera obligatoryjnych elementów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynikającego z przepisów ustawy, jakimi są zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, to należy uznać, iż naruszono zasady sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego i zachodzi podstawa do stwierdzenia nieważności uchwały w tej części, dla której brak jest wskazanych wyżej regulacji, czyli dla całego planu.

Dalsze obowiązywanie uchwały może spowodować daleko idące negatywne konsekwencje zarówno dla Gminy, jak również dla jej mieszkańców. Stąd też, kierując się racjonalnym działaniem, Rada Gminy podjęła decyzję o przystąpieniu do uchylenia uchwały nr XII/61/2003 Rady Gminy Wijewo dnia 5 listopada 2003 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Wijewo. Konsekwencją powyższego będzie możliwość uzyskania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania tego terenu do czasu przeprowadzenia procedury planistycznej celem sporządzenia nowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Jako podstawę prawną kwestionowanej uchwały wskazuje się na art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym” (...) oraz art. 27 cyt. ustawy, który stanowi, że zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. Z art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że prawo do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ustawodawca przyznał gminom. Zgodnie natomiast z art. 20 ust. 1 cyt. ustawy plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały.

Organ stanowiący stoi na stanowisku, iż na podstawie planu obarczonego tak istotnymi wadami i błędami nie powinno się podejmować decyzji dotyczących procesu inwestycyjnego, zaś uchwalenie planu

jest obowiązkowe jedynie wówczas, gdy wymagają tego przepisy odrębne, co nie ma miejsca w niniejszej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, opracowanie uchwały jest uzasadnione.