

Uchwała Nr SO-0952/50/11/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wijewo na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Laszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wijewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wijewo na 2020 rok

opinię pozytywną:

- z zastrzeżeniem, jak w punkcie II.4. uzasadnienia
- w pozostałym zakresie z uwagami.

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Wijewo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2020 rok (wpływ do Izby w dniu 18.11.2019 r.), celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 31 sierpnia 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLVII/303/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wijewo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu wskazane zostały:

- dochody w wysokości 25.652.278,80 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 20.692.552,42 zł,
- wydatki w wysokości 26.707.278,80 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 20.691.116,80 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.435,62 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. *Należy jednak zwrócić uwagę, że różnica jest niewielka.*

Deficyt budżetu w wysokości 1.055.000,- zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów.

Projekt budżetu przewiduje przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.201.400,- zł oraz rozchody przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w kwocie 1.146.400,- zł.

Planowane do zaciągnięcia w 2020 r. kredyty i pożyczki długoterminowe będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wykazuje zachowanie ww. relacji.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w latach 2023, 2027, 2028, 2029 występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” wynosi odpowiednio 0,47, 0,43, 0,34 i 0,49 punktu procentowego. Należy na to zwrócić szczególną uwagę, bowiem realizm prognozy w latach spłaty zadłużenia nie został uprawdopodobniony.

2. W dochodach w dz. 801 rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto kwotę 181.062,- zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu zawarto jednak informację o sposobie jej wyliczenia.
3. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
4. Kwota zaplanowanej w wydatkach budżetu rezerwy ogólnej ustalona została z naruszeniem przepisu art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem ustalono ją w kwocie 1.669.000,- zł, co stanowi 6,25% wydatków budżetu, podczas gdy z przepisu wynika obowiązek tworzenia w budżecie rezerwy ogólnej, której wysokość nie może być niższa niż 0,1 % i nie wyższa niż 1 % wydatków budżetu. W zakresie wysokości rezerwy ogólnej Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.
Należy jednak zauważyć, że w uzasadnieniu do projektu wskazano, że rezerwę ogólną zaproponowano w wysokości 100.000,- zł.
5. Suma rezerw celowych stanowi 0,62 % wydatków budżetu, a zatem mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (tj. 0,80%) mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).
W uzasadnieniu do projektu w zakresie rezerw celowych wskazano tylko na rezerwę na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, podczas gdy projekt przewiduje również rezerwę na wydatki w zakresie dróg publicznych.
6. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wijewo realizuje komunalny Związek Komunalny Gmin Regionu Leszczyńskiego.

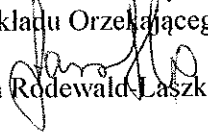
III.

Skład Orzekający wskazuje, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej (wraz z uzasadnieniem) wykazała również, co następuje:

- 1) W postanowieniach uchwały (§ 1 ust. 2 pkt 2) wykazano, iż dochody, o których mowa w ust. 1 obejmują m.in. środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w kwocie 4.451.867,31 zł, natomiast z załącznika Nr 1 „Plan dochodów budżetu gminy na rok 2020” wynika kwota 4.536.411,55 zł.
- 2) W postanowieniach uchwały (§ 8) suma wykazanych rezerw wynosi 1.834.000,- zł natomiast w załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy na rok 2020” w dz. 758 rozdz. 75818 § 4810 zaplanowano kwotę 1.843.000,- zł.
- 3) W uzasadnieniu do projektu wskazano, że w ramach dochodów planuje się „wpływy z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych na poziomie przewidywanego wykonania roku

bieżącego po uwzględnieniu podniesienia stawek podatku, w podatku od nieruchomości od osób prawnych tj. ok. 3%". Porównanie planu budżetu roku 2019 wg stanu na koniec III kwartału z projektem budżetu na 2020 rok wykazało wzrost dochodów z tego tytułu (2020/2019) o 62,87 %, co rodzi wątpliwość co do realności tego źródła.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.