

**UCHWAŁA NR XI/67/2019**  
Rady Gminy Wijewo  
z dnia 23 września 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), Rada Gminy Wijewo uchwala, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze skargą złożoną przez Panią Annę Melcer w dniu 22 lipca 2019 r. na działanie organu wykonawczego, dotyczącą niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, a polegającej na zawieraniu umów (poniżej 30000 Euro) na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców poprzez wybieranie tych wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi, Rada Gminy Wijewo uznaje skargę za **bezzasadną**.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Wijewo do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 k.p.a.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY WIJEWO**

  
**Maria Rąk**

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 15 ust. 1 w zw. z art. 18 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpoznania skargi na działalność wójta jest rada gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2019 r. zapoznając się ze zgrupowaną w tej sprawie dokumentacją.

W pierwszej kolejności Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że w dniu 18.07.2019 r. drogą elektroniczną wpłynął do UG Wijewo wniosek od Skarżącej dotyczący udzielenia informacji publicznej w sprawie prowadzenia w jednostce audytu wewnętrznego. Odpowiedź została udzielona Wnioskodawczyni (obecnie Skarżącej) za pośrednictwem poczty e-mail w dniu 31.07.2019 r.

W dniu 22.07.2019 r. ( a więc po czterech dniach od złożenia wniosku w sprawie udzielenia informacji publicznej oraz zanim została udzielona odpowiedź Skarżącej), wpłynęła już do Urzędu Gminy Wijewo, drogą elektroniczną, skarga od w/w na działanie organu wykonawczego, tj. Wójta Gminy Wijewo, w której zarzuca się działanie tego Organu na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności wydatkowania środków publicznych polegające na zawieraniu umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (umowa poniżej 30000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Wskazać w tym miejscu należy, iż zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869) „*audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40.000 tys. zł. (tj. 40.000.000 zł)*”.

W Gminie Wijewo uchwała budżetowa na 2019 r. nie przekracza wskazanego progu (podobnie jak w latach poprzednich), stąd też nie zachodziła uzasadniona podstawa do zatrudnienia audytora wewnętrznego, czy też zlecenia usług w tym zakresie podmiotowi zewnętrznemu. Audyt taki nie jest przeprowadzany w jednostce i wobec tego taka odpowiedź została udzielona Skarżącej mailowo w dniu 31.07.2019 r.

Skarga natomiast dotyczyła działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności wydatkowania środków publicznych **polegającego na zawieraniu umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej 30000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP** zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Umowa na usługi prowadzenia audytu wewnętrznego przez Gminę nie była zawierana (także w czasie, o którym pisze Skarżąca), z uwagi na brak ustawowego obowiązku. Nie było zatem prowadzone jakiegokolwiek postępowanie ofertowe w tym zakresie, a w związku z tym, nie zaistniała konieczność zamieszczania ogłoszenia na stronach BIP.

W świetle stawianych zarzutów, nie może być zatem mowy o jakimkolwiek działaniu organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, a polegającego na zawieraniu umowy z wybranym oferentem bez uprzedniego zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu na stronie BIP.

Na marginesie należy jedynie wskazać, iż skarga została złożona bez wnikliwej analizy stanu faktycznego sprawy, a w szczególności bez uprzedniego uzyskania niezbędnych informacji w tym zakresie, ma ona charakter ogólnikowy i masowy, została bowiem skierowana jednocześnie do ponad osiemdziesięciu jednostek samorządu terytorialnego w różnych częściach Polski.

Wobec powyższego zarzuty Skarżącej są bezpodstawne.

Rada Gminy w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

#### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy-bez zawiadamiania Skarżącego.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**RADY GMINY WJEWÓ**  
  
**Maria Rąk**