

Uchwała Nr SO-0951/P/55/11/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 lutego 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wijewo.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Laszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Wijewo:
- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019 - 2031
- uchwałę budżetową na 2019 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Wijewo podjęła uchwały:

- Nr IV/22/2019 Rady Gminy Wijewo z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wijewo na lata 2019-2031
 - Nr IV/23/2019 Rady Gminy Wijewo z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, uchwalona została na lata 2019 – 2031, czyli na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.
- Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:
- relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych,
 - sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 31.12.2018 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet roku 2019 i Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazują zgodność w zakresie wymaganym przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych
2. W każdym roku objętym Prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych
3. Planowana kwota długu (wg stanu na 31.12) w roku budżetowym i latach następnych ustalona została w oparciu o zaciągnięte przychody zwrotne (w latach objętych prognozą nie planuje się zaciągnięcia przychodów zwrotnych); szacowany dług na 31.12.2019 r. wynosi 9.426.000,- zł. Odnośnie wyliczenia kwoty długu w objaśnieniach przyjętych wartości zawarto następującą informację „*W dniu 09 listopada 2018 roku została podjęta Uchwała Nr XLIX/284/2018 Rady Gminy Wijewo w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 510.000,00 zł na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu miała nastąpić w latach 2026-2028. Postanowienia uchwały nie zostały zrealizowane. Powyższy kredyt nie*

został zaciągnięty, a w roku 2018 nie dokonano zmiany treści ww. uchwały. Kwota długu wieloletniej prognozy finansowej została urealniona poprzez zmniejszenie kwoty o 510.000,00 zł.”

4. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania spłaty długu jest prawnie dopuszczalny.

5. Z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w latach 2019 –2031 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Planowany wskaźnik spłaty zobow. (w %)	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. (w %)
2019	11,78 *4,07	10,47
2020	5,56	9,76
2021	6,81	10,10
2022	7,02	8,72
2023	4,58	9,22
2024	4,58	8,15
2025	6,62	7,53
2026	5,60	7,05
2027	4,49	6,50
2028	4,34	6,30
2029	3,36	6,49
2030	3,34	6,75
2031	3,32	6,83

* planowany wskaźnik spłaty zobowiązań po zastosowaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (na podstawie umowy nr RPWP.04.03.01-30-0014/16-00 z dnia 13 czerwca 2017 r., dot. dofinansowania zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Brenno”).

Należy podkreślić, że Jednostka - z uwagi na zastosowane wyłączenia – powinna mieć na względzie przepis art. 243 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego w przypadku gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, Jednostka nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji z art. 243 ust 1 ustawy, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot.

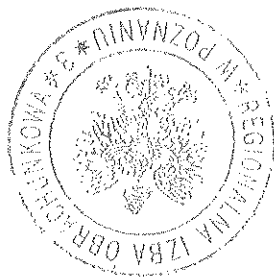
Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwi także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Beata Rodęwald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.