

**UCHWAŁA nr XLVI/ 269 /2018**

**RADY GMINY WIJEWO**

**z dnia 30 lipca 2018 r.**

**w sprawie zatwierdzenia przekazania skargi Wojewody Wielkopolskiego z dnia 16 kwietnia 2018 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu oraz wniesienia odpowiedzi na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302), Rada Gminy uchwala, co następuje:

**§ 1**

Postanawia się zatwierdzić przekazanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.0552.38.2018.3 z dnia 16 kwietnia 2018 r. na uchwałę Nr XXXVII/203/2017 Rady Gminy Wijewo z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie ustanowienia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo wraz z wniesioną przez Wójta Gminy Wijewo odpowiedzią na skargę z dnia 21 maja 2018 r.

**§ 2**

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżącego przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Wijewo.
2. Wójt Gminy Wijewo może ustanawiać pełnomocników procesowych.

**§ 4**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wijewo.

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Stanisław Gasparski*

## UZASADNIENIE

do uchwały nr XLVI/269/2018 Rady Gminy Wijewo z dnia 30.07.2018 r. w sprawie zatwierdzenia przekazania skargi Wojewody Wielkopolskiego z dnia 16 kwietnia 2018 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu oraz wniesienia odpowiedzi na skargę

W dniu 27 listopada 2017 r. Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę nr XXXVII/203/2017 w sprawie ustanowienia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2017 r., poz. 8244.)

Uchwałę zaskarżył na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) Wojewoda Wielkopolski wnosząc o stwierdzenie nieważności uchwały, podnosząc, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Wijewo znajdując uzasadnione podstawy dla wniesionej skargi, uwzględniła ją w całości i na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ppsa złożyła wniosek do Sądu o umorzenie postępowania.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302) skarga na uchwałę Rady Gminy Wijewo wraz z odpowiedzią na skargę oraz dokumentami została przekazana do Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

W tym stanie rzeczy, podjęcie uchwały należy ocenić jako uzasadnione i konieczne.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*Stanisław Kasperski*

### Pouczenie

Na podstawie art. 54 § 4 ustawy -Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Wijewo informuje, iż zgodnie z art. 33 § 1 a w/w ustawy, że jeżeli strony postępowania przed organem administracji publicznej są zawiadamiane o aktach lub innych czynnościach tego organu przez obwieszczenie lub w inny sposób publicznego ogłaszania, osoba, która brała udział w postępowaniu i nie wniosła skargi, a wynik postępowania sądowego dotyczy jej interesu prawnego, jest uczestnikiem tego postępowania na prawach strony, jeżeli przed rozpoczęciem rozprawy złoży wniosek o przystąpienie do postępowania.

W dniu 27 listopada 2017 r. Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę nr XXXVII/203/2017 w sprawie ustanowienia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2017 r., poz. 8244.)

Uchwałę zaskarżył na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) Wojewoda Wielkopolski wnosząc o stwierdzenie nieważności uchwały, podnosząc, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Wijewo znajdując uzasadnione podstawy dla wniesionej skargi, uwzględniła ją w całości i na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ppsa złożyła wniosek do Sądu o umorzenie postępowania.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302) skarga na uchwałę Rady Gminy Wijewo wraz z odpowiedzią na skargę oraz dokumentami została przekazana do Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

W tym stanie rzeczy, podjęcie uchwały należy ocenić jako uzasadnione i konieczne.

### Pouczenie

Na podstawie art. 54 § 4 ustawy -Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Gminy Wijewo informuje, iż zgodnie z art. 33 § 1 a w/w ustawy, że jeżeli strony postępowania przed organem administracji publicznej są zawiadamiane o aktach lub innych czynnościach tego organu przez obwieszczenie lub w inny sposób publicznego ogłaszania, osoba, która brała udział w postępowaniu i nie wniosła skargi, a wynik postępowania sądowego dotyczy jej interesu prawnego, jest uczestnikiem tego postępowania na prawach strony, jeżeli przed rozpoczęciem rozprawy złoży wniosek o przystąpienie do postępowania.

PRZEWODNICZĄCY  
RADA GMINY  
*Stanisław Kasperski*

WÓJT  
GMINY WIJEWO  
pow. leszczyński  
woj. wielkopolskie

Wijewo, dnia 21 maja 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu  
ul. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań

Skarżący: Wojewoda Wielkopolski  
Al. Niepodległości 16/18  
61-713 Poznań  
*reprezentowany przez radcę prawnego Kamilę Śliwowską*

Strona przeciwna: Rada Gminy Wijewo  
Ul. Parkowa 1; 64-150 Wijewo  
*reprezentowana przez Wójta Gminy Wijewo Mieczysława Drożdżyńskiego*

#### ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając w imieniu Rady Gminy Wijewo, na podstawie zaświadczenia z dnia 28.09.2015 o powołaniu na wójta, w odpowiedzi na skargę Wojewody Wielkopolskiego z dnia 16 kwietnia 2018 r. (data doręczenia skargi Organowi w dniu 20 kwietnia 2018 r.) informuję, iż Organ uwzględnia wniesioną skargę w całości.

Na podstawie art. 54 ust. 3 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi z dnia 30 sierpnia 2002 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.), Rada Gminy Wijewo w dniu 21 maja 2018 r. podjęła, w ramach samokontroli, uchwałę nr XLIV/245/2018 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/203/2017 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2017 r., poz. 8244.) Rady Gminy Wijewo z dnia 27 listopada 2017 r. dotyczącej uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo, a następnie uchwałę nr XLIV/246/2018 w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wnoszę, na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ppsa, o umorzenie postępowania.

#### UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2017 r. Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę nr XXXVII/203/2017 w sprawie ustanowienia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo.

Na przedmiotową uchwałę Rady Gminy Wijewo Wojewoda Wielkopolski wniósł za pośrednictwem Organu w dniu 20 kwietnia 2018 r. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Skarżący domaga się stwierdzenia nieważności uchwały, podnosząc, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ustosunkowując się do powyższego, Organ wskazuje, iż po dokonaniu wnikliwej analizy treści podniesionych w skardze zarzutów należy stwierdzić, że zaskarżona uchwała narusza istotnie prawo wywierając bezpośredni wpływ na zakres praw przysługujących adresatom uchwalonego regulaminu.

Wobec powyższego, Rada Gminy Wijewo, działając w ramach samokontroli po wniesieniu skargi, na podstawie art. 54 § 3 ppsa, w dniu 21 maja 2018 r. podjęła uchwałę nr XLIV/245/2018 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/203/2017 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2017 r., poz. 8244.) Rady Gminy Wijewo z dnia 27 listopada 2017 r. dotyczącej uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo, a następnie uchwałę nr XLIV/246/2018 w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo.

**Dowód:**

- odpis uchwały nr XLIV/245/2018 z dnia 21.05.2018 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/203/2017 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2017 r., poz. 8244.) Rady Gminy Wijewo z dnia 27 listopada 2017 r. dotyczącej uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo

- odpis uchwały nr XLIV/246/2018r. z dnia 21.05.2018 r. w sprawie w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo

*Zgodnie z art. 54 § 3 ppsa „Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zostało skargą, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. (...) Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. Przepis § 2 stosuje się odpowiednio.”*

Celem wprowadzenia tego przepisu było umożliwienie organowi administracji weryfikacji własnego działania lub bezczynności bez konieczności angażowania sądu administracyjnego w ocenę jego zgodności z prawem. Przepis ten służy więc realizacji zasady szybkości postępowania wyrażonej w art. 7 p.p.s.a. i powinien być wykładany w sposób zapewniający najpełniejszą realizację tej zasady ogólnej postępowania sądowoadministracyjnego.

Przepis art. 54 § 3 p.p.s.a. stanowi samodzielne upoważnienie organu administracji publicznej do weryfikacji własnej decyzji, wiążące się wyłącznie z zaskarżeniem tej decyzji do sądu administracyjnego. Przesłankami zastosowania tego przepisu przez organ jest: uwzględnienie skargi w całości, zachowanie terminu (30 dni od dnia otrzymania skargi) oraz, aby organ, uwzględniając skargę, działał „w zakresie swojej właściwości”.

Mając na uwadze powyższe okoliczności wskazać należy, iż skarga została uwzględniona w całości, albowiem podjęta uchwała eliminuje ją z obrotu prawnego, została także podjęta w ustawowym terminie 30 dni od dnia otrzymania skargi.

Nie ulega żadnej wątpliwości, że rada gminy posiada także kompetencje do podejmowania uchwał w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy. Stanowi o tym art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym. W myśl tego przepisu do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Takie same kompetencje dla rady gminy przewidują przepisy art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ( Dz. U. z 2017 r., poz.2198 z późn. zm.) Skoro zatem rada gminy jest właściwa, a więc posiada zdolność prawną do władczego rozstrzygania w przedmiocie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów, to „w zakresie swojej właściwości” może również uwzględnić skargę na uchwałę w przedmiocie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wijewo, stwierdzając jej nieważność na podstawie art. 54 § 3 p.p.s.a. (Bogdan Dolnicki Stwierdzenie nieważności uchwały przez radę gminy, RUCH PRAWNICZY, EKONOMICZNY I SOCJOLOGICZNY Rok LXXVII – zeszyt 3 – 2015)

Wobec powyższego, uwzględniając zarzuty skargi, Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę mającą na celu eliminację z obrotu prawnego uchwały istotnie naruszającej prawo.

Wniosek o umorzenie postępowania jest oparty na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ppsa, zgodnie z którym, „sąd wydaje postanowienie o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie z innych przyczyn stało się bezprzedmiotowe.”

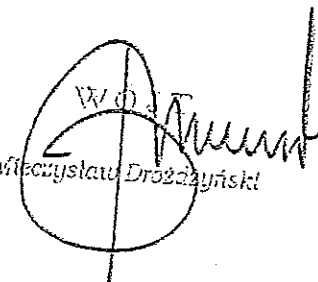
Bezprzedmiotowość postępowania sądowoadministracyjnego "z innych przyczyn" w rozumieniu powołanego przepisu zachodzi, gdy w toku postępowania, a przed wydaniem wyroku przestaje istnieć przedmiot zaskarżenia. Taka sytuacja zaistnieje w szczególności wówczas, gdy zaskarżony akt zostanie pozbawiony bytu prawnego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 17 maja 2013 r. (sygn. akt II SA/Op 91/13) uznał, iż „w rezultacie skorzystania przez organ, który go wydał, z uprawnień autokontrolnych przewidzianych w art. 54 § 3 P.p.s.a. i uchylenia tego aktu, uchwała rady gminy została wyeliminowana z obrotu prawnego i przestała istnieć. Czynność powyższa odnosiła się do uchwały już zaskarżonej, a zatem było to działanie dokonane w trybie samokontroli, wynikające z przywołanego wyżej art. 54 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.”

Mając na uwadze powyższe okoliczności, wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Załączniki:

- Odpis odpowiedzi na skargę
- zaświadczenie z dnia 28.09.2015 r.
- odpis uchwały nr XLIV/245/2018 z dnia 21.05.2018 r.
- odpis uchwały nr XLIV/246/2018 z dnia 21.05.20

  
Mirosław Drożdżyński

  
PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
Stanisław Kasperski